联合国 S/PV.7090



安全理事会

第六十八年

临时逐字记录

第七〇九〇次会议

2013年12月18日星期三上午10时15分举行

纽约

主席：	阿罗先生	(法国)
成员：	阿根廷	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	金女士
	阿塞拜疆	梅赫迪耶夫先生
	中国	刘结一先生
	危地马拉	卡雷拉先生
	卢森堡	卢卡斯女士
	摩洛哥	卢利什基先生
	巴基斯坦	马苏德汗先生
	大韩民国	吴浚先生
	俄罗斯联邦	扎盖诺夫先生
	卢旺达	恩杜洪吉雷赫先生
	多哥	梅南先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

非洲和平与安全

在萨赫勒和西非打击贩毒

2013年12月5日法国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2013/728)

13-62502 (C)







上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

在萨赫勒和西非打击贩毒

2013年12月5日法国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2013/728)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请科特迪瓦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国西非办事处主任赛义德·吉尼特先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2013/728，其中载有2013年12月5日法国常驻联合国代表给秘书长的信,信中载有关于所审议项目的概念说明。

我欢迎秘书长潘基文先生阁下与会，并请他发言。

秘书长（以英语发言）：我欢迎倡议举行本次会议，重点讨论西非和萨赫勒地区的毒品贩运问题。在世界各地，毒品贩运和跨国有组织犯罪威胁到安全，破坏对法治的尊重，并且危害和平与安全。在越来越多的国家中，有组织犯罪网络还助长恐怖分子和极端团体的活动。腐败、边境管理松懈以及缺乏资源与合作只不过使问题变得更为严重。

有鉴于毒品贩运网络覆盖广泛，其运作方式迅速演变发展，我们必须不断提高我们的认识，以便制订最有效的应对措施。

我们在西非和萨赫勒区域面临着一个特殊挑战。最新估计数字表明，每年有价值12.5亿美元的可卡因从西非过境。越来越多运抵西非沿岸的毒品经由萨赫勒路径运至地中海地区。特别令人不安的一个事态发展是，西非不再仅仅是毒品贩子的过境路线，它还日益成为一个目的地，有100多万非法毒品使用者。毒品消费量增大，这使已面临挑战的公共保健环境出现恶化，并且危及社会经济发展。

我们的工作以打击有组织犯罪、毒品贩运及腐败的各项公约以及国际反恐文书为指导，在执行这些文书时必须充分遵守人权标准和准则。我敦促所有会员国毫不拖延地批准并全面执行这些公约和文书。

我们还必须建立伙伴关系，以便支持受害者。与民间社会和社区团体接触至关重要。还有必要采取强有力的跨大西洋办法，把拉丁美洲、西非以及欧洲的努力结合起来。但是，在许多地方，政府间合作不力，与跨国犯罪团体的紧密网络结构形成鲜明对比。

我们必须帮助区域各国加强其确保公共安全与保障的能力。与此同时，我们必须采取行动打击洗钱和利用非法所得财富犯下其他罪行，例如贩运人口和走私武器。

联合国正在所有这些领域中采取行动并支持那些提供技术咨询和建立国家能力的项目。其中包括对港口中的集装箱以及机场货物的通行进行分析的举措。我们正在同会员国一道，努力阻止用于生产非法毒品的前体化学品的流动，同时加紧努力捣毁犯罪网络。我们还为戒毒治疗、防止吸毒和戒毒康复方案提供帮助。首先，我们需要一个协调的方法，该领域中的行动是联合国萨赫勒区域综合战略的一个重要部分。本着同样的精神，我们的执法和卫生工作应当充分支持西非国家经济共同体《处理

西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和吸毒问题区域行动计划》。

毒品贩运对西非和萨赫勒的和平、稳定和经济及社会发展构成了巨大的挑战。我们必须推行一个以可持续发展和充分尊重人权为基础的连贯、统筹和务实的国际对策。我鼓励会员国在2016年9月大会关于世界毒品问题的特别会议之前，积极参与广泛和公开的讨论。

在我们努力推动2015年后发展议程之际，有组织犯罪的挑战必须成为讨论的一个基本内容。我们的目标必须是不仅解除犯罪给公民造成的负担，而且也要使他们摆脱犯罪活动得以滋生的条件。这意味着解决腐败、贫困和缺乏基本服务的现象。这还意味着提供更好的教育、促进法治，并扩大妇女、青年和边缘群体的机会。

问题的解决并非易事，而且将需要时间。让我们共同致力于维护西非和萨赫勒全体人民的尊严，为他们塑造可持续的更美好未来。

主席（以法语发言）：我感谢秘书长的发言。

我现在请费多托夫先生发言。

费多托夫先生（以法语发言）：首先，我谨感谢安全理事会主席国法国召开本次关萨赫勒和西非毒品贩运问题的重要会议。我也谨感谢安全理事会把打击毒品贩运和有组织犯罪的斗争纳入西非特别政治任务及维和行动的授权中。我还要祝贺西非和萨赫勒国家展示坚定决心，要应对毒品和犯罪在该区域所构成的挑战，并祝贺国际社会在这方面作出的重要贡献。

今天，非法毒品贩运和跨国有组织犯罪威胁到世界许多地区的和平、安全、法治和发展。由于存在复杂而且相互关联的问题，尤其是政治动荡、边境管理松懈和幅员广阔，西非和萨赫勒特别脆弱。今年初，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）在西非国家经济共同体(西非经共体)国家元首和政府首脑机构第四十二届常会上，对西非跨国有组织犯罪所构成的挑战进行了评估。

这一评估证实了当前从拉丁美洲向欧洲市场走私可卡因所构成的威胁。2010年有将近33吨可卡因从西非过境，包括转运到欧洲的18吨可卡因，市值大约为12.5亿美元。这一盈利为犯罪分子提供的收入远远超过该区域许多国家的国家安全预算。贩运者通过调整其作业程序，包括利用船运和集装箱以及商业航班和私人飞机，躲过执法机构的检测和取缔措施。

毒品和犯罪问题办公室《2013年世界毒品报告》证实，全球毒品现象是西非地区令人担忧的一个问题。海洛因也经由这个地区运至有利可图的市场。此外还发现，在东亚查获的一些甲基苯丙胺来自西非。有人还指出，该地区泛滥的假药对公共健康和安全构成严重威胁，这仍然令人关切。其他祸患包括偷运移民，贩运人口，走私枪支、香烟和汽油，以及几内亚湾的海盗行径。

这些威胁及其产生的巨大盈利，对于实现区域安全与发展的努力产生了有害的影响。它们损害善治、破坏合法经济并助长腐败。所产生的资金使犯罪组织得以维持运作，并为该区域的恐怖活动提供支持。由于注射毒品而引起的艾滋病毒感染人数的增加，证明当地的毒品使用和因而产生的健康问题已经加剧。

区域各国充分了解这些祸害构成的威胁，尤其是对国家安全与稳定以及机构信誉的威胁。国际社会已认识到局势的紧迫性，尤其是因为萨赫勒地区存在武器扩散现象，以及犯罪组织同该区域极端主义和恐怖主义团伙之间的联系日益明显。

秘书长已若干次呼吁增加对西非的支持，以应对其安全所遭遇的威胁。安全理事会也对毒品贩运和有组织犯罪对区域中人道主义援助和建设和平努力造成的日益增加的影响表示关切，并一再指出需要加大国际合作力度。

秘书长提交安全理事会的关于西非和萨赫勒地区跨国有组织犯罪和非法毒品贩运的报告(S/2013/359)，陈述了这些关切。正如报告中指出的那样，为了解决所有形式的威胁，近年来采取了一些打击西非毒品贩运、有组织犯罪和滥用毒品的举措—例如《2007-2012年非洲联盟毒品管制和预防犯罪行动计划》、西非经共体《政治宣言》以及西非经共体《处理西非日益严重的非法贩毒和有组织犯罪问题区域行动计划》。正是在这个基础上，毒品和犯罪问题办公室制定了它的《2012-2014年西非区域方案》，这是我们向区域国家提供技术援助的主要部分。

毒品和犯罪问题办公室通过西非海岸倡议、机场通信项目、全球集装箱管制方案、萨赫勒地区司法平台、西非中央政府部门和检察官网络，以及关于加强萨赫勒刑事司法体系的倡议等广泛一系列区域、次区域和国家项目，提供这种支持。我们在执行所有倡议时，同区域各国政府密切协商，并且同我们的区域和国际伙伴进行合作，其中包括联合国西非办事处、维持和平行动部、政治事务部、世界海关组织和国际刑警组织。

毒品和犯罪问题办公室与西非经共体和联合国西非办事处一道，于10月份在阿比让组织了一次区域捐助方会议。该会议发出紧急呼吁，要求加强区域合作和各国控制陆地、海上和空中边界的能力，并要求强化刑事司法体系及促进司法合作。必须根据国际规则和标准，把那些资助和实施与贩毒和其它严重罪行相关的行为的人绳之以法。鉴于该区域所面临挑战的规模之大和在不稳定和冲突后环境下干预的难度之高，首先需要的是，加大承诺和增加资源。我愿感谢我们各伙伴和捐助方支持毒品和犯罪问题办公室的活动，包括我们的《西部非洲区域方案》和《西非海岸倡仪》。尽管如此，显然仍需更多资金以处理这些迫在眉睫的威胁。

正如秘书长报告所强调的那样，打击西非和萨赫勒的毒品贩运和犯罪应与旨在应对治理和法治、贫困与青年失业等挑战的更广泛努力相结合。今天的会议提供了一个极好的机会，以评估优先事项和挑战，加强协同增效，并确定应对局势的最佳战略。即便考虑到当前世界大多数国家的预算纪律，我仍愿敦促在座各位思考我们应对该区域贩毒、跨国有组织犯罪、腐败、洗钱以及恐怖主义所构成挑战的共同和分担责任。毒品和犯罪问题办公室方面准备继续为西非和萨赫勒各国提供支持。

主席（以法语发言）：我现在请吉尼特先生发言。

吉尼特先生（以法语发言）：我愿与秘书长和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任一道，欢迎主席国法国倡议召开本次专门讨论打击萨赫勒和西非毒品贩运问题的会议。

自20世纪90年代发生手足相残的冲突和随后的危机以来，西非在通往稳定的道路上取得了显著进展，现在，它正面临一系列日益严重的安全威胁。在国家机构脆弱不堪、社会分崩离析的情况下，各种跨国有组织犯罪，特别是贩毒、海盗行为和恐怖主义等祸患彼此加强。在萨赫勒特别是马里，人们已经感受到后果。多年来，毒品和犯罪问题办公室利用其技术专长，收集整理了毒品贩运活动在西非和萨赫勒持续搜刮的好处。

2008年我就任时发现了问题的严重程度，同时也意识到，政府和民间社会对此认识极为不足。当时，我们关切的是西非是可卡因从拉丁美洲运往欧洲的主要转运线路之一。但是，毒品和犯罪问题办公室已经对西非毒品消费增加的风险表示担忧。这种预测不幸被言中，正如秘书长刚才强调的那样，现在，毒品消费是西非的一个真正威胁。

（以英语发言）

在此背景下，我高兴地指出，近年来，在各利益攸关方的共同努力下，打击毒品贩运和有组织犯罪所构成威胁的动员工作有所加强。联合国西非办事处（西非办）与毒品和犯罪问题办公室一道，支持西非国家经济共同体（西非经共体）的努力，

导致2008年西非经共体通过一项打击有组织犯罪和非法毒品贩运与滥用的区域行动计划，最近该行动计划被延期至2014年年底。2009年，为支持行动计划得到迅速执行，我们还与维持和平行动部和国际刑警组织一道，共同发起了西非海岸倡议。迄今，该倡议负责在塞拉利昂、利比里亚和几内亚比绍设立三个跨国犯罪股，并在各方面取得了具体成果。我本人和西非经共体担任了西非海岸倡议政策委员会最近一次于10月29日在阿比让召开会议的共同主席，费多托夫副秘书长与会，会议表明，科特迪瓦和几内亚再次下定决心，设立其本国的跨国犯罪股。

此外，西非办还依照其授权，与联合国其它实体密切合作，为制定打击包括非法毒品贩运在内的跨国安全威胁的次区域战略提供支助。动员几内亚湾各国努力制定一项打击海盗行为和海上犯罪的区域战略就是一个例子，它导致于6月份召开了中部和西部非洲国家元首和政府首脑雅温得首脑会议。

正如我们今天早些时候强调过的那样，毒品贩运问题还是联合国萨赫勒综合战略中第二项目标即安全目标的核心。在这方面，我愿赞扬西非经共体的领导作用，特别是阿拉萨内•瓦塔拉总统和西非经共体委员会主席卡德雷•韦德拉奥果大使致力于加大该区域组织对预防和打击毒品贩运和有组织犯罪工作的贡献，包括启动西非经共体打击有组织犯罪和非法毒品贩运与滥用的行动计划。我还想赞扬欧洲联盟和其它双边捐助伙伴支持该行动计划的执行过程。

我愿借此机会鼓励西非的民间社会借鉴科菲•安南基金会1月份成立的西非毒品问题委员会，积极参与旨在预防和打击毒品贩运和有组织犯罪的努力。西非办将继续与毒品和犯罪问题办公室和西非经共体密切合作，倡导有效的区域举措，使西非各国领导人和民间社会集中关注毒品贩运和有组织犯罪构成的威胁。在这方面，我想鼓励那些旨在促进西非和萨赫勒各国之间及其与国际伙伴之间有效合作、并加强支持这些努力的捐助方之间协调的努力。我愿肯定八国集团加专家小组在这方面所做的工作。

（以法语发言）

我愿重申，联合国西非办事处致力于推动预防和打击有组织犯罪和毒品贩运的集体努力。

主席（以法语发言）：安理会面前摆着主席代表安理会就今天会议的议题发表的一项声明。根据安理会成员达成的谅解，我认为，安全理事会成员同意这一声明。该声明将作为安全理事会的文件分发，文号为S/PRST/2013/22。

我现在请安全理事会成员发言。

卡雷拉先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：在危地马拉作为2011至2012两年期当选成员的任期还有12天即告结束的时候，我高兴地再次参加安全理事会的会议。

首先让我感谢潘基文秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里・费多托夫和秘书长西非问题特别代表赛义德・吉尼特分别所作的通报。我们也感谢安全理事会12月份主席国法国热拉尔・阿罗大使提供清晰的概念说明（S/2013/728，附件）。

概念说明提请注意西非和中美洲地区重要的相似之处，当地作为非法毒品主要生产和消费市场之间的过境国，这两个区域均受严重影响。以中美洲为例，从南美运往北美的毒品，90%经过中美洲地区。这种情况导致过境国贩毒组织泛滥，造成我国暴力犯罪活动特别是暴力凶杀案件激增。所幸，过去三年危地马拉加强了安全和司法机构，凶杀案件显著减少。

毫无疑问，全球而言，不论是在生产、消费或过境国，推动毒品交易的动力都是贩运毒品的丰厚利润。必须说，大量资金流动产生的腐蚀力主要来自消费国。同样重要的是，大量武器从消费国流入过境国和生产国。因此可以毫不夸张地说，从北方

国家到南方国家的军火贩运和非法资金流动正在破坏民主机构的基础，不仅在西非和萨赫勒地区而且在我们地区都是如此，只是程度不同而已。

迄今为止，全球应对框架的基础是禁止毒品市场，其主要策略是利用刑事司法系统实行压制和拦截。从危地马拉的角度看，我们正在拉丁美洲区域和世界其他地区意见相同国家的支持下，寻求用一种新的模式来解决全球毒品问题，这个模式的核心是强调监管、公共健康、减少危害和促进公民福祉，这全部以尊重人权为基础。

我们需要改变局部和低效应对的措施，采取综合应对办法，以取得更好效果。为此，我们需要在全球层面开展一次广泛的讨论，寻找办法替代现有框架，后者不幸未能产生更多、更好的结果。考虑到这一目标，2013年6月签署的美洲国家组织大会《危地马拉安提瓜宣言》是一个里程碑，标志着我们西半球关于美洲毒品问题的政府间辩论正式建立。这项工作继续在美洲管制药物滥用委员会（美洲药管委）和泛美卫生组织等区域论坛中进行。

显然，为了应对世界毒品问题，必须展开合作，正如今天的概念说明和2012年2月21日安理会在多哥担任轮值主席期间发表的主席声明（S/PRST/2013/2）所指出的那样。我们注意到，在西非和萨赫勒地区存在广泛的区域间合作，这尤其得到西非国家经济共同体的促进。在美洲，我们也已经在美洲药管委和美洲国家组织之下建立了许多区内合作机制。然而，尽管这两个地区在此问题上有很大的共同点，但在世界不同地区之间没有或几乎没有合作。我们认为，应该改变这种状况，因为，西非和美洲例如可以通过公开对话，彼此学到许多积累的经验。我要指出，这种南南合作应该得到主要消费国的积极合作加以补充。

为了促进区域间对话，危地马拉已经表示，我们准备支持建立一个美洲与西非国家的对话论坛，共同寻找和制定新的政策和战略，以解决全球毒品问题。

我们各国都同意，打击毒品贩运是全人类面临的一个重大挑战，我们必须果断应对。大会决定于2016年召开关于全球毒品问题的大会特别会议，这将为我们提供难得机会，以展开一次全面和公开的全球辩论。

正如我在发言开始时指出的那样，危地马拉作为安全理事会非常任理事国的任期几天后即将结束。因此，我谨借此机会向各国成员告别，并表示我们有幸能够为安理会维持国际和平与安全的崇高和不可替代的工作尽一份心力。

有人批评安理会存在明显的不足，其组成情况不公平，其工作方案不够透明。许多批评是有道理的，安理会无疑需要适应新的全球现实。我国本身也已经为此拟定并在其他会议上提出具体意见。但现在安全理事会是我们所拥有的唯一维持国际秩序的多边机构。安理会尽管有各种不足，但已经成功避免了重大全球战争，并设法减轻甚至经常克服各种地域范围有限的冲突。

我国深感满意首次参加安理会工作。我们相信，我们将在不太遥远的将来再次回来。我们冒昧地认为，我们对安理会的集体工作有所贡献，并且已获得一定的经验。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢主席召开本次重要讨论会。我也要感谢秘书长亲自参与并出席今天辩论，并感谢执行主任费多托夫和秘书长特别代表吉尼特今天上午的发言。今天的通报突出了萨赫勒地区面临的核心挑战之一，与本月早些时候举行的有关该地区的广泛讨论（见S/PV.7081）有关。

我们欢迎今天通过的主席声明（S/PRST/2013/22）。

今天可能是安全理事会2013年的最后一次正式会议。请允许我借此机会欢迎危地马拉外交部长到会，并热情赞扬该国以及即将离任的其他四个安全理事会成员国—阿塞拜疆、摩洛哥、巴基斯坦和多

哥。它们在过去两年为维持国际和平与安全的工作中作出了非常宝贵的贡献。

遍及萨赫勒和西非地区的有组织犯罪是千百万美元的行业，它们不仅破坏中转地区即萨赫勒和西非的社会结构，而且破坏欧洲、中东和北美国家等目的地国的社会结构。贩毒是该地区有组织犯罪活动的最严重表现之一。今年2月，联合国毒品和犯罪问题办公室估计，每年有约18吨可卡因运经西非中转。虽然已经从2007年的峰值47吨下降，但有证据显示，现在再次出现上升的趋势。

联合王国的全国犯罪监察局估计，运往欧洲的可卡因中，有13%至15%途径西非，这些可卡因运达欧洲联盟境内后，其价值超过10亿美元。现在已经不仅仅是可卡因，我们还看到经过西非转运的海洛因数量增强，主要由西南亚包括伊朗和土耳其的运送人运送。其中大量被运往欧洲，一些运往北美。同时，经萨赫勒向远至埃及、以色列甚至更东边的目的地市场走私大麻的问题仍是一个严重关切。

除来自贩毒的收入之外，香烟走私和绑架勒索也为恐怖分子提供了继续其活动的资金。昨天，联合王国成为第四十个签署《消除烟草制品非法贸易议定书》的国家。我们鼓励所有会员国签署这项重要的议定书。联合王国还提议通过一项安全理事会决议，提醒会员国有义务不向绑架者支付赎金，因为它们可被用于恐怖主义用途。我们希望安理会不久将就这项决议草案达成一致。

要处理有组织犯罪祸患，我们必须采取区域和全面的做法。我们必须以一切可用手段，不仅只是通过执法和起诉，而且还处理犯罪的起因，从而瓦解犯罪。当然，我们面临严峻的挑战。腐败的蔓延继续妨碍国家采取有效行动，并吸引有组织犯罪分子利用管辖区之间的差异及其内部的腐败。有组织犯罪团伙利用不稳定和薄弱的治理。他们的活动进一步削弱脆弱的国家和政府。区域各国执法机构能力和资金的欠缺及情报收集能力有限造成了有组织犯罪分子有机可乘的漏洞。

直接应对前述挑战将使区域各国政府有更好的机会来处理有组织犯罪。加强国家机构将使其能够提供基本服务，减少犯罪诱惑力。开展这些活动的同时还必须深化区域合作，以便可持续地瓦解跨国犯罪网络。我们的行动需要首先侧重于建设善治，为成功应对提供先决条件。第二，我们需要提高区域分享信息和进行调查的能力。第三，我们需要建设刑事司法能力。第四，我们需要加强在边界和跨界流动方面的联合行动。

2013年期间，八国集团主席国联合王国协调了八国集团加几内亚湾之友打击西非有组织犯罪的行动，从而在先前主席国工作的基础上更进一步。我们建立了一个刑事司法顾问网络，它将协助加强法治，并改进地方当局的起诉工作。我们还建议设立一个将加强战略协调特别是与西非国家经济共同体协调的捐助方协调机制。让我们今天下定决心加倍努力，打击有组织犯罪，使该区域能够消除这个祸患。

卢利什基先生（摩洛哥）（以法语发言）：我要首先祝贺主席国法国安排今天关于萨赫勒和西非毒品贩运问题的辩论会，这个问题与困扰该区域的多个危机彼此交织。

我们欢迎安全理事会在今年整个一年中持续关注非洲大陆我们这个地区的问题。我愿借此机会感谢秘书长亲自参加我们今天的辩论会并决心实现我们大陆的稳定、和平与发展。我还愿感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里•费多托夫先生和秘书长特别代表兼联合国西非办事处主任赛义德•吉尼特先生分别作了通报。

2004年以来，多个机构特别是毒品和犯罪问题办公室的报告确认，萨赫勒和西非区域已成为贩运各种毒品的交叉路口和枢纽。毒品和犯罪问题办公室2月份的报告《西非跨国有组织犯罪：威胁评估》指出，可卡因毒贩在西非和萨赫勒找到了把其非法活动转移到大西洋彼岸的跳板。费多托夫先生今天

上午提供的非洲该地区过境毒品数量的统计数据令人震惊，并毫无疑问地证明，毒品集团已在非洲大陆该地区根深蒂固。对此的一种解释是，该地区比通向世界主要消费者市场的传统路线的风险更低，原因是领土辽阔，而区域各国为打击贩运提供的资源不足。

萨赫勒和西非不仅成为这种贩运的枢纽，近年来，还成为目的地，设立了非法的安非他明实验室，给当地民众带来消极的心理、社会和经济后果。现在不可否认的是，毒品贩运与武器和人口贩运等其它非法贩运、非法移徙、海盗行为、跨国犯罪、恐怖主义、叛乱以及分裂主义相互依存，因此是一个破坏西非稳定和造成其不安全的因素。

该现象的影响范围超出了西非、萨赫勒和马格里布，延伸到我们大陆的其它地方。为打击这种跨界威胁采取了多项举措，包括西非国家经济共同体（西非经共体）区域行动计划和西非海岸倡议。我国意识到跨大西洋毒品贩运和几内亚湾海盗行为造成的挑战，于2009年采取主动行动，执行沿大西洋海岸22个非洲国家间合作的框架，以应对来自大西洋的挑战。

11月，我国主办了关于萨赫勒、西非和马格里布国家之间边界安全问题的第二次区域部长级会议。该会议的成果（S/2013/707，附件）为协调统一地应对该区域的毒品贩运、恐怖主义及有组织犯罪祸患做出了重要贡献。我们期待即将在拉巴特召开的萨赫勒和撒哈拉国家首脑会议将进一步推动我们的共同斗争。

如果不处理问题的内在原因，即贫困、文盲和特别是青年缺乏未来的前景，就不可能打击毒品贩运及其副产品，即：有组织犯罪和恐怖主义。萨赫勒区域和西非各国充分认识到，如果没有合作，没有不受限制和包容各方的区域合作，这场斗争就无法成功。欧洲联盟和美国成立麻醉品海事分析和作业中心——麻醉品使我们得以阻止大量可卡因转入非洲。同样，如《西非经共体区域行动计划》的通过、西非海岸倡议、毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织在加纳和塞内加尔发起的《集装箱管制方案》以及毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织和世界海关组织主办的《机场通信方案》等各种举措在很大程度上遏制了毒品祸患。必须继续努力并加大力度，作为这场斗争的领头机构，毒品和犯罪问题办公室必须发挥核心作用。

打击萨赫勒和西非的毒品贩运是联合国制定的应对区域国家所面临挑战的战略不可分割的一部分。为执行该战略，区域各国表现出应对挑战的承诺与决心，它们的单独行为是求对该战略的各项目标享有自主权，它们的集体行为是利用它们隶属的次区域和区域组织。我们相信，国际社会为了非洲的和平、稳定、加强民主和法治，将大力支持该战略获得成功。我向安理会保证，摩洛哥承诺在各层面及贯穿始终地为该努力做出自己的贡献。

我很高兴摩洛哥在安全理事会的任期差不多是以有关非洲问题的辩论作为结束。我们所处的大陆非洲需要联合国支持其争取和平、稳定与发展的努力。每一天，非洲都在显示它有能力在各方面取得进展，不论是和平解决争端、发展、加强民主还是全国和解。非洲必须继续获得国际社会的支持和援助，以应对这些危机以及充分发挥它的国际作用。

扎盖诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢主席国法国召开本次安理会会议，讨论打击西非和萨赫勒区域非法贩毒的重要议题。我们感谢秘书长潘基文先生、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任费多托夫先生和秘书长特别代表赛义德·吉尼特先生参加本次会议并作全面通报。

我们用心阅读了秘书长关于西非和萨赫勒区域跨国有组织犯罪和非法贩运毒品问题的报告（S/2013/359）。我们欣见该报告吸收了俄罗斯代表团在2012年2月举行的关于跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒区域和平、安全与稳定的影响的公开辩论会（见S/PV.6717）上提出的一系列广泛建议。我们

支持报告提出的各项建议，强调必须将加强目前国际麻醉品管制系统和在此领域为国际麻醉品管制局提供援助的三项主要打击麻醉品协议普及开来。我们还要指出麻醉药品委员会在打击麻醉品方面的重要作用。

报告指出，鉴于由拉丁美洲经非洲国家向欧洲贩运的毒品量减少，该区域麻醉品局势呈现改善的趋势。尽管如此，我们认为，非洲大陆非法贩毒的整体局势远不令人满意。这里是海洛因和可卡因转运区，已成为一条新的贩毒路径。该区域正日益成为合成麻醉品的生产中心。在这个区域，贩毒活动与恐怖主义和跨国有组织犯罪的联系正日益紧密，由利比亚扩散到这一区域的武器助长了上述犯罪活动。只有整个国际社会在联合国领导下采取协调行动，才能有效打击西非和萨赫勒区域的毒品威胁。

在这方面，我们支持根据第1735(2006)号、第1822(2008)号和第1904(2009)号决议建立的定向制裁制度，以制裁基地组织个人以及由该区域极端主义团伙通过非法麻醉品贸易所获资金加以资助的实体。不过，我们知道，单靠这些有限措施无法解决问题。因此，我们寄希望于联合国萨赫勒区域综合战略；这个战略通过向各国提供全面技术援助的方式，预计将成为稳定该地区局势的重要因素。

在提供这种援助时，我们必须适当考虑到接受国的国家优先事项。寻求替代方式打击这类犯罪活动是打击贩毒活动的优先事项。我们必须用切实有效的方案在该区域创造就业机会，这将缩小贩毒活动的社会基础。在这方面，商业界可以提供有效援助。在制定萨赫勒区域国家全面社会经济战略时同样能发挥重要作用的是利用诸如下列机构的能力：联合国开发计划署、联合国工业发展组织和联合国粮食及农业组织。

当然，应更加重视年轻人边缘化和激进化的现象。对西非和萨赫勒区域青年的工作重点不能只是解决就业问题，还必须重视教育问题，包括在联合国及教科文组织支持下落实有关项目。

西非和萨赫勒区域国家安全和执法部队的能力必须大大加强。在这方面，重要的是增进边界安全、加强信息交流和培训执法人员。我们支持联合国及毒品和犯罪问题办公室与非洲联盟、西非国家经济共同体及其他非洲区域机构联合努力打击犯罪。我们这方面也正努力为非洲国家提供援助，培训从事保健和执法工作的专业人员。我们有兴趣继续发展这种合作。

我们支持今天通过的关于打击西非和萨赫勒区域非法贩毒问题的主席声明（S/PRST/2013/22）。我们愿意在打击麻醉品问题上与所有联合国会员国继续开展建设性对话和有效合作。要特别指出的是，俄罗斯即将担任八国集团主席国；作为工作的一部分，我们正计划就禁毒合作问题举办重要会议。

梅南先生（多哥）（以法语发言）：主席先生，首先我要感谢你召开本次会议讨论西非和萨赫勒区域贩毒问题，这是我国极为重视的议题。我还要感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任和负责西非问题秘书长特别代表分别所作的发言。

贩毒如同所有跨国有组织犯罪一样，是一个棘手问题，它对各国社会经济形势和经济体构成的影响阻碍了这些国家发展、增长和繁荣的能力。贩毒除了造成机构不稳定，还对地方社群的健康和凝聚力造成破坏性后果。

二十多年来，西非和萨赫勒区域受到贩毒分子的特别青睐。这两个区域地理位置接近海洋，又有大西洋空中通道，因而吸引了从事跨国犯罪、贩毒及其他犯罪活动的国际团伙和网络。区域内一些国家的特别状况甚至显示没有一项贸易活动的收益比贩毒活动的收益高。不幸的是，贩毒得来的金钱往往用于资助萨赫勒区域和西非的武装行动和恐怖行动。一些贩毒分子妄图掌控国家，其图谋有时加剧了区域内一些国家面临的暴力和政治危机，显示出这个祸患对各国具有潜在的颠覆作用。

拉丁美洲贩毒集团改变战略导向后，贩毒分子对西非和萨赫勒区域重新热衷起来的原因是，有清楚证据表明，这个地区面对贩毒活动的薄弱性关联到法治欠缺、腐败、应对资源不足及贫穷，所有这些因素都妨碍打击贩毒分子的斗争取得胜利。这两个区域的贩毒网络除了利用在其他国家获得的实际经验外，还有能力调整运作方式以绕开各国跟踪这些网络的行动。它们还经常随实地情况变化而变更转运和分发途径。

此外，西非和萨赫勒区域的环境特点存在一些结构性问题，例如疏松的边界以及助长贩毒和瓦解国家发展努力的非正式活动网。这些因素合在一起，使当地犯罪团伙和跨国犯罪组织更加嚣张。鉴于这一情况，我们欢迎并鼓励两区域内各国如其政治承诺所反映的那样，把打击毒品贩运列为优先事项。

西非国家经济共同体(西非经共体)2013-2018年期区域行动计划内容扩充说明，各国致力于以全面的方式应对西非非法贩毒、有组织犯罪以及吸毒等日益严重的问题。我们感到高兴的是，该计划得到联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的若干项目的支持，以加强打击洗钱和资助恐怖主义行为的现有制度。我们还感到高兴的是，该计划正获得西非经共体成员国所拥有的专门技术援助，作为打击恐怖主义工作刑事司法组成部分的构成。

此外，在执行《巴马科宣言》和《2011年关于有罪不罚、正义和人权战略框架》——其中详细阐述了打击有组织犯罪、恐怖主义和海盗活动方面的切实的建议——的背景下，我们还欢迎在联合国毒品和犯罪问题办公室和其他国际组织的支持下，制定和执行机构间的《西非海岸倡议》，该倡议为有关国家的执法机构提供设备和专门培训。我们同样欢迎机场通信项目和《全球集装箱管制方案》。

此外，尤其是鉴于需要加强国家机构和政府在其人民和外部行为体眼中的公信力，仍然继续需要在次区域国家之间进行合作，以确保在财政拮据的情况下仍能查明、调查、审判并定罪罪犯。

多哥早就承诺开展一场坚决打击一切形式的有组织犯罪的斗争。由于对非法贩运和使用毒品对健康、公共安全以及国家经济带来的负面影响感到关切，多哥政府采取了许多立法和体制措施来打击这一祸害和防止其财政后果。

采取这些措施特别导致了一个中央禁毒和反洗钱办公室的设立及国家金融情报组的创建。2010年，多哥还制定了一项全面的国家计划，以打击毒品和犯罪，这一计划的制定得益于若干合作伙伴——包括法国、美利坚合众国、欧洲联盟和西非经共体委员会——提供的专门知识。

此外，在最近几年，多哥海关当局加强监测，使我们得以在边界截获几公斤的毒品（其中大部分是从南美洲空运过来的），并得以捣毁贩运网络。取得这些成果的部分原因是，伙伴国提供了支持与合作，我们再次向它们表示感谢。

毒品贩运和有组织犯罪远不只是西非次区域和萨赫勒地区国家面临的一项挑战，它们轻而易举地从管制严格的地区转移到管制较不严格的地区。这就是为什么今天受威胁最大的地区需要整个国际社会的支持，以便采取果断行动，来消除那些继续煽动不安全和走私活动的窝点。

因此，要解决这些问题就必须加强次区域和国际上国家层面的合作。它还意味着要求所有国家充分执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书。

此外，国际社会必须保护装备不够充分的地区，作法包括提供技术、加强参与打击跨国有组织犯罪现象的国家部门的能力，以及促进各国间的合作。

然而，国际支持不应局限于安全问题。它应在预防冲突、治理和发展方面发挥作用，以便考虑到当地居民的愿望，并保证确定受影响民众和确保

他们支持在打击贩运毒品方面所采取的各种干预措施。

最后，安全理事会必须考虑到需要将打击有组织犯罪和毒品贩运纳入联合国在非洲的各特派团的任务中，这一事实也有助于从源头上，换言之，在毒品的来源国遏制这个问题。

如不发生意外情况，这是多哥在其即将结束的任期前最后一次在安全理事会的公开会议上发言。我要借此机会重申，我们衷心感谢和深切感谢对我国寄予信任的会员国，它们一方面支持我们的候选资格，另一方面在我们的整个任期内给予我们支持。

我要特别重申，我们深切感谢安理会所有成员，特别是法国、美国和联合王国，感谢它们在多哥就任伊始给予的协助。我们还感谢秘书处和安全理事会的工作人员，以及分派给安理会各次会议的口译员。

正如各位成员记得的那样，多哥在2011年10月21日当选为安全理事会成员，并非轻而易举。虽然我们来自一个传统上习惯于举行透明选举的区域，但是我国经过了三轮投票、总计获得131票才当选安理会成员。也许有些国家低估了多哥作为安理会成员开展工作的能力。然而，回顾我们履行授权的历程－－现在该授权已接近尾声－－我们感觉我们出色地完成了任务。

多哥有一句流行的格言说，正在跳舞的人是无法欣赏他自己的；然而，我们可以毫不夸张地说，多哥代表团打破了对它作为安理会成员履行其责任的能力所作的最悲观的预测。

虽然安全理事会非常任理事国的作用仍然普遍较为有限，但是在多哥的倡议下，安理会通过了10项决议、主席声明和新闻讲话。在我们上任伊始，即2012年2月初，我们领导安理会审议了跨国有组织犯罪在西非和萨赫勒地区所产生的影响这一问题。考虑到《联合国萨赫勒综合战略》的通过，那场辩论可能是有预知性的。我国还向安理会提出了在非洲的恐怖主义问题。此外，我们等待秘书长提出一份报告，这份报告应当有利于更加协调地关注这一问题，该问题是非洲大陆严重关切的。

特别是在几内亚比绍局势方面，我国代表团率先采取由若泽•拉莫斯•奥尔塔先生自担任秘书长特别代表兼在该国的联合国建设和平综合办事处负责人以来一直适当采取的务实做法。

关于与国际刑事司法相关的问题，多哥代表团所表达的意见很可能导致了一些进展。然而，我们绝不能自鸣得意，因为尤其是在非洲和中东，有太多的危机和血腥冲突继续需要安理会的关注。尽管安理会在过去两年取得各种成就，但是我们认为它本可以作出更多的努力，来满足人们的期望。不论我们在2012年和2013年取得了怎样值得称道的进展，我们都绝不能忽视失败，尤其是这一机构常常表现出来的瘫痪状态。

如果情况一直是这样的，那么主要是因为安理会理事国，特别是五个常任理事国往往未能就安理会根据《联合国宪章》为结束冲突地区——例如在叙利亚——的人民所遭受的苦难和人道主义悲剧应作出的适当决定达成一致。

某些安理会成员往往倾向于促进它们自己的国家利益，以及过去采取的某些决定所产生的后果——例如根据第1970(2011)号决议在利比亚采取的干预行动，其执行工作并没有实现某些国家的希望——在很大程度上证明对安理会的严厉批评是有道理的。

我们深信，世界能够摆脱战争的祸害，但是必须在预防与和平解决冲突方面作出更多努力。

当然，我们知道，我们可以依靠将于2014年开始担任安全理事会成员的国家，特别是那些刚刚当选的国家，即乍得、智利、立陶宛、约旦以及尼日利亚，我们向它们再次表示祝贺。

金女士（澳大利亚）（以英语发言）：我要感谢秘书长、费多托夫先生和吉尼特先生所作的通报和他们为应对挑战付出的努力。

穿过萨赫勒和西非的传统贸易线路许多世纪以来一直密切攸关该地区人民的生计。然而，同样也是这些线路，现在却被贩毒分子所利用，成为不稳定的严重根源。这个问题关系重大。秘书长今天上午提供了统计数据。秘书长特别代表兼联合国西非办事处主任吉尼特先生昨天明确告诉我们，跨国犯罪是该地区面临的最严重威胁。前秘书长科菲·安南在西非禁毒委员会成立时说：

“若不加遏制，则非法贩毒活动会侵蚀西非国家在加强民主、促进经济和人类发展方面业已取得的令人鼓舞的进步。”非法贩毒是一个跨国问题，对来源国、过境国和目的国都造成影响，因此我们都担负着责任，只有真正的区域办法才能解决这个问题。只在一国解决问题可能仅仅是把问题推给了邻国。我将扼要地逐一重点谈谈概念说明（S/2013/728，附件）中指出的四方面问题。

第一，关于边界管理，澳大利亚在亚太区域的经验表明，必须开展区域合作，在所涉威胁真正触及边界之前即予控制。我们通过互调官员以及实施区域能力建设方案，做到了这一点。澳大利亚还建立了东南亚边界安全方案，通过技术分享、密切联系和专门培训方案来提高毒品检测能力。

在拉巴特举行的第二次萨赫勒和马格里布边界安全问题区域部长级会议确认，许多国家需要海关培训、商品和人员追踪技术以及能促成更好地开展国内和国际协调的更强有力网络。国际社会应当支持这个框架。我们欢迎最近决定设立一个联合边界安全培训中心。

第二，关于加强执法和司法系统，只有代价和风险超过潜在收益，这个问题才能得到遏制。实际的起诉和判决是对付这个问题的最重要工具之一。《西非海岸倡议》在建设区域和国家能力方面发挥着重要作用。例如在塞拉利昂和利比里亚，建立处理跨国犯罪问题的单位加强了执法机构交流重要犯罪情报的能力，使协调开展有效执法行动成为可能。我们从第一手经验得知，这种模式确实有效：过去10年来，已有18个这类单位在太平洋跨国犯罪问题网络框架内成功开展行动。要在西非和萨赫勒取得成效，我们就要从中汲取经验教训。只有具备必要的调查技能、得到适当的技术支持并获得有效立法和有力司法系统的辅助，处理跨国犯罪问题的单位才能发挥作用。这些单位还必须获得必要的政治支持。

第三，关于反洗钱和所涉资金的问题，我们知道，贩毒活动有助于为武装团伙供资以及颠覆政府，而且它越来越多地与萨赫勒和西非恐怖分子的资金来源存在关联。我们知道，恐怖团伙和贩毒分子的行动地带和行动路径相同。但我们对其间联系不甚了解。我们需要更周密的分析。不过，实际情况是，已制定反洗钱方面强有力框架的国家具备了更好的条件来对付资助恐怖活动和贩毒活动的问题。该地区必须利用反洗钱金融行动任务组关于打击洗钱行为的指导意见，包括通过重振活力后的西非政府间行动小组这样做。

最后，关于改进联合国系统内相关活动的协同效应问题，国际和平研究所的最近一份报告称，对联合国特派团来说，跨国有组织犯罪是一个无法忽视，但又大得难以对付的问题。它对几乎每个联合国维和行动都已构成严重威胁，在很多情况下阻碍着联合国正努力建设的发展、安全和正义。现在必须考虑可利用什么机会来改进联合国内相关活动的协同效应。联合国萨赫勒区域综合战略是重要的一步，为联合国、该地区和国际伙伴提供了一个总框架。安理会必须审议联合国特派团是否有必要的授权任务、手段和专长来打击跨国犯罪。

为应对日益复杂的犯罪环境，联合国警务司设立了重罪工作支助单位。在这些单位，联合国警察收集并分析犯罪情报，监督和指导当事国发展调查能力。联合国海地稳定特派团正利用这个模式，取

得了一些成效。我们应当考虑这些单位在其他情况下是否能收到成效。

用于处理贩毒、边界管制、刑事司法合作、反洗钱和信息交流等问题的许多必要工具也具备对付武器贩运问题和执行制裁所需的同样能力。联合国、各会员国及区域组织可以在所有这些领域更好地进行协调。鉴于所涉利害关系，这样做符合我们所有人的利益。

最后，由于这是本年度最后一次正式会议，我愿郑重表示，过去一年来，澳大利亚荣幸地有机会与五个即将离任的安全理事会成员——阿塞拜疆、危地马拉、摩洛哥、巴基斯坦和多哥——密切合作，我们要正式感谢它们为国际和平与安全做出的贡献。

刘结一先生（中国）：主席先生，我感谢法国召开今天的会议。我也借此机会向五个即将结束在安理会任期的国家阿塞拜疆、危地马拉、摩洛哥、巴基斯坦和多哥表示感谢，感谢它们两年以来为安理会的工作作出的重要贡献。我感谢潘基文秘书长、费多托夫执行主任和吉尼特特别代表的通报。

当前，国际社会面临的预防和打击贩毒等跨国有组织犯罪形势严峻，有关制贩毒品、洗钱等犯罪活动不断蔓延，且相互交织，严重危害社会稳定和经济发展。西非和萨赫勒地区安全形势脆弱，边境管控困难，成为国际贩毒活动的重点侵袭对象。以西非、萨赫勒地区国家为中转地的贩毒活动严重影响地区国家经济社会发展，威胁地区和平与稳定，中方对此深表关切。为根治该地区贩毒问题，中方认为国际社会应从以下几方面作出努力：

一、打击贩毒等跨国有组织犯罪的首要责任在于各国政府。中方欢迎地区有关国家为此所作的不懈努力。同时也应看到，西非和萨赫勒地区国家在打击贩毒等跨国有组织犯罪时面临资源、技术和能力瓶颈，亟需国际社会大力支持。国际社会应在充分尊重各国主导权的基础上，帮助地区国家制定反毒战略，提高其执法水平，加强其反洗钱能力，以使其更有效应对贩毒等跨国有组织犯罪问题。应根据广泛参与、责任共担的原则加强国际合作，特别是着力打击毒品消费市场，以减少需求，从根源上抑制毒品生产和贩运。

二、中方赞赏非盟、西非国家经济共同体、马诺河联盟等非洲区域、次区域组织和联合国毒品和犯罪事务办公室、联合国驻西非办事处等积极协调配合，就西非地区陆地边境安全、海事安全和司法、执法等领域合作提出了多项方案和倡议，我们希望联合国继续发挥协调作用，推动资源整合与调配，为地区国家和组织的相关努力提供有力保障。

三、打击贩毒及相关跨国有组织犯罪涉及社会、发展等诸多领域，需要各国政府、区域及次区域组织和联合国各相关机构各司其职，发挥各自的优势和专长，开展有效的国际合作。安理会可从维护国际和平与安全、预防冲突及促进冲突后建设和平的角度，对打击贩毒和相关跨国有组织犯罪的工作继续予以关注，推动国际社会加强对这一问题的重视。

四、长期看，贫困和欠发展是贩毒等跨国有组织犯罪在西非和萨赫勒地区滋生的根源和土壤。我们希望联合国驻萨赫勒地区各机构密切配合，加紧落实联合国萨赫勒地区综合战略。同时呼吁国际社会尽快兑现援助和投资承诺，重点协助地区国家加强能力和基础设施等领域建设，提升自主发展能力，消除冲突的潜在根源。

恩杜洪吉雷赫先生（卢旺达）（以法语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要辩论会，讨论非洲和平与安全，特别是萨赫勒区域和西非的贩毒问题。在你的主席任期即将结束之际，卢旺达感谢法国本月在巴黎和纽约对我们大陆和平与安全问题给予的关注。

我们欢迎危地马拉外交部长费尔南多•卡雷拉先生所作的发言，他在发言中也谈到安理会的工作方法。本次会议是12月份的最后一次正式会议，我们要借此机会祝贺危地马拉、阿塞拜疆、摩洛哥、巴

基斯坦和多哥在过去两年里为支持非洲及整个世界的和平与安全所作的奉献和取得的成就。卢旺达在过去一年有幸与它们进行了合作。

我要感谢秘书长潘基文先生所作的介绍性发言，以及联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任尤里•费多托夫先生和秘书长西非问题特别代表赛义德•吉尼特先生分别作的通报。我国代表团赞同非洲联盟常驻联合国观察员泰特•安东尼奥先生作的发言。

正如前面的发言者所指出的那样，贩毒和吸毒行为对非洲和平与安全构成持续威胁。2010年从西非过境的可卡因多达33吨，市值约为12.5亿美元，这是一个可怕的数量。该大陆毒品贩运活动的这种令人不安的增长对本已脆弱的安全局势，尤其是西非和萨赫勒地区的安全局势造成了新的挑战。在这方面，贩毒集团、腐败政客和军方人员以及恐怖主义组织之间的相互勾结本身对非洲大陆而言就是一种具有爆炸性的合成物。虽然今天的讨论重点是萨赫勒区域和西非，但是各方一直强调的一点是，这些区域的国家主要是被用来作为毒品从南美洲和亚洲运往欧洲甚至北美洲（那里是主要的消费地）的中转点。这些中转毒品中有一部分被留在非洲大陆，用于支付中介费或供当地消费，而首当其冲受影响的是失业青年。

因此，打击毒品贩运应当是一场涉及所有大陆的全球战斗——不幸的是，其轴心是非洲。此外，一些西非和萨赫勒国家目前正面临治理和安全方面的各种问题，而这些问题为毒品贩运者和各类犯罪分子创造了一种理想的环境。的确，一个涉及内战、叛乱和军事政变的脆弱政治环境已破坏整个区域的稳定，并导致小武器和轻武器扩散，以及武装团体、走私分子、犯罪集团和恐怖主义组织蔓延，它们都在一个其地理状况使得难以有效打击毒品贩运的区域从事活动。

关于毒品贩运，几内亚比绍是我们立刻想到的一个例子，它的情况也许可被视为一个现象，反映如果不采取任何行动消除毒品祸患，次区域内许多国家中可能会发生何种情况，也就是说，那些犯罪网络会夺走权力。必须作出持续努力，尤其是要解决区域不稳定的根源问题——首先是治理、安全部门改革、发展以及青年失业问题。该区域国家必须与其国际伙伴一道，拿出具体的发展问题解决方案，特别是各种速效项目，同时为长期发展奠定坚实的基础。

卢旺达肯定各次区域组织在打击毒品贩运方面所作的巨大努力。我们欢迎西非国家经济共同体(西非经共体)实施战略，努力遵循国际毒品管制准则，尤其是关于打击毒品贩运和其他有组织犯罪活动的2008年政治宣言，以及《处理西非非法贩运毒品、有组织犯罪和吸毒问题的区域行动计划》。我们还欢迎西非政府间打击洗钱行动小组所作的工作，该小组通过培训和能力建设方案参与打击洗钱的行动。在这方面，我们呼吁国际社会支持西非经共体在重振该小组的活动方面所作的工作。

非洲联盟意识到非洲大陆尤其是西非和萨赫勒地区的毒品贩运与各种挑战存在关联，因而还通过了《非洲联盟毒品管制行动计划（2013-2017年)》。该计划对毒品问题采取一种全面的办法，将之与有组织犯罪、政治腐败和恐怖主义联系起来，因为它们都是阻碍发展的障碍。协同行动和加强大陆间合作及国际合作，是打击毒品贩运的关键所在。

所有这些区域和次区域举措都表明，非洲联盟、西非经共体、其他次区域组织及其成员国都很了解西非和萨赫勒区域毒品贩运活动范围之广。因此，西非和萨赫勒地区应得到国际社会的持续支持，因为这一威胁的跨国性质甚至跨洲性质表明，任何国家或地区都无法单独解决这个问题。

最后，我们强调必须打击有罪不罚现象，并且启动各项行动，以对付贩毒集团和腐败政客与军人，尤其是在几内亚比绍。我们相信，这些行动可以向那些把西非和萨赫勒地区作为毒品中转点的贩

毒者和政客发出一个强有力的信息。国际社会绝不接受继续把萨赫勒和西非，甚至整个非洲作为一个毒品贩运的国际平台。

佩瑟瓦尔夫人(阿根廷)(*以西班牙语发言*)：主席先生，我要感谢你召集本次会议。鉴于这是安理会12月的最后一次正式会议，我要赞扬你的领导才能，并祝贺你和贵国代表团以出色的方式履行了贵国在本月份所担负的任务。我谨感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任、秘书长西非问题特别代表所作的发言。我还要感谢危地马拉外交部长出席本次重要的辩论会。

就在几天前，我们曾开会讨论萨赫勒地区局势（见S/PV.7081）。在那次会议上，我强调指出——由于我们今天也讨论这个问题，我们不妨再次回顾一下——十分重要的是应继续充分关注萨赫勒这一区域问题，同时应强调执行联合国萨赫勒区域综合战略的必要性和紧迫性，这项战略涵盖安全、善治、发展、人权以及人道主义问题等方面。

令人遗憾的是，萨赫勒和西非面临同样的困难挑战。我们在上周谈到的许多内容今天都可以重复，因为这两个次区域有着全世界最低的人类发展指数，遭受严重短缺之苦，并且必须应对在该地区各国运作的许多非法网络以及各个恐怖和极端团体。我们知道，而且正如在秘书长的报告(S/2013/354)中所指出的那样，这两个次区域都必须应对毒品贩运及相关犯罪的威胁和祸害，在某些情况下，这些现象显然是一些国家动荡的主因，因为它们妨碍国家对边境和领土的有效控制，并且通过腐败打击国家的核心。我们还知道，在某些情况下、在某些地方，可以确定跨国有组织犯罪与为恐怖团体和非国家武装团体提供资金之间的因果关系。

考虑到上述种种原因，我要强调一个事实，即，尽管可以把毒品贩运与国际恐怖主义构成的威胁等其它威胁联系起来，但这一关系并不总是一个线性关系。也并不是总有可能确立跨国有组织犯罪与国际和平与安全之间在所有环境和情况下的联系。

我还要正式指出以下事实：阿根廷支持生产国、消费国以及过境国之间共同承担责任的原则。我们把对打击毒品贩运及其相关犯罪与采取措施预防毒品消费以及确保为吸毒成瘾者提供援助几方面予以平衡关注摆在重要位置。

鉴于上述，我首先想强调指出，在打击毒品贩运方面，国家对采取相关行动负有首要责任。我们也承认，开展区域和国际合作，以便有效应对这一现象是重要的，也是必要的。就合作具有重要性的各个领域而言，执行法律方面的能力建设特别重要，尤其是在司法和安全部门。强有力的国家机构以及受过适当培训的工作人员是打击毒品贩运方面的关键所在。我们必须与各国合作，以便帮助它们发展自身能力，使之能够重建并加强它们的机构，伸张正义，确保法治，并且提供安全。在这方面，我要赞扬联合国警察开展的重要工作以及来自阿根廷的警官在驻扎该地区各国的特派团中的参与。

第二，我要再次指出，所出现的问题中许多是根深蒂固的，必须通过实质性的改变，而非治标不治本的措施来加以解决。因此，我想指出，打击毒品贩运必须考虑到发展的需要，因为毫无疑问的是，在某些条件下，较低的总体发展水平为犯罪活动提供了温床。因此，任何令人满意的打击毒品贩运计划都必须包括旨在提供，特别是为年轻人提供合法替代谋生手段，以及为青年男女提供体面工作的措施。我们强调指出，我们必须将我们的努力集中在根据共同但有区别的责任原则实现可持续人类发展方面，并且把重点放在人权以及经济、社会和环境层面上。

第三，我要重点指出并赞扬的是，在参加本次辩论会的区域和国际组织的协助下，该地区许多国家取得了许多进展。

第四，我要强调指出，安理会必须尊重联合国系统其它机构，如大会、经济及社会理事会以及各个机构的职权范围和职责。

最后，我认为必须强调的是，全面的处理这个问题的办法必须尊重存在毒品贩运问题的地方和区域的特殊情况，因为由于具体的地方、次区域以及区域特点，毒品造成的问题也因地而异。

最后，阿根廷支持S/PRST/2013/22号主席声明，并感谢法国代表团所做的工作。只有通过共同努力，国际社会才能赢得这场打击毒品贩运以及人口贩运、武器贩运、奴役移民行为以及洗钱等其它形式的有组织犯罪的斗争。

阿根廷要对阿塞拜疆、危地马拉、摩洛哥、巴基斯坦和多哥表示感谢。我们向它们保证，我们将继续一道努力，处理本组织面临的优先事项和挑战。我们这些国家拥有同样的原则，并且正在为同样的理想而努力。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，请允许我欢迎卡雷拉外长莅临今天上午的安理会会议。我们感谢秘书长、费多托夫执行主任以及秘书长特别代表吉尼特今天上午所作的有指导性和有益的介绍。他们重点强调的数据和趋势表明这个问题的迫切性。萨赫勒和西非地区正在成为硬性毒品贩运的枢纽和通道以及合成毒品的过境点和生产点。我们与国际社会一道，对这一令人不安的发展表示震惊

该地区的毒品贩运往往以边境管理松懈、机构脆弱、司法和安全机器薄弱以及资源有限的国家为目标。反过来，这又促成了过去一年来该地区遭受的暴力动荡与不稳定。如果听任其发展，毒品贩子或许会与其它非法网络建立联系，而在最极端的情况下，有可能与叛乱团体和暴力极端分子共用贸易路线并可能共享收益

毒品贩运网络不仅破坏发展与安全，还侵蚀对于司法和政府机构的信心。如果腐败的领导人从中得益，而毒品贩子的行动不受惩处，民众就会丧失对法治的信心，非法经济会蓬勃发展，而负责任和顺应民需的治理则进一步受到破坏。我们在几内亚比绍看到了这种情况，在那里，毒品贩运既是治理不善的成因，又是其恶果。

由于各国政府现在还必须应对国内毒品消费增加构成的社会和政策挑战，非法流动造成的破坏稳定影响变得更加严重。非法贩运与辍学率上升、暴力和犯罪行为增加、生产率损失以及人力资本减少相互关联。

虽然挑战不断加大，但我们大力鼓励区域机构直面这些问题，我们也欢迎西非国家经济共同体在2013年扩大了其区域行动计划，以便支持联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、联合国西非办事处以及致力于此的国家政府的工作。我们与国际社会一道强调区域解决方案的重要性，与这些问题本身一样，区域解决方案也必须跨越边界、文化、语言以及经济体制。

过去一年来，我们看到，旨在处理麻醉品贩运和消费问题的区域会议、委员会、协定以及政策有所增加。现在是把协议和政策变为行动的时刻。在国际社会同区域各国政府结成伙伴，制定打击毒品贩运及其对萨赫勒和西非的负面影响的工具之时，联合国可发挥关键作用，特别是在边界安全方面。

美国保证为解决该区域的毒品贩运及其影响提供大量资源，并将于明年在马里和乍得启动新的方案。我们的方案将支持目前为打击毒品贩运、应对吸毒、提高公众认识和加强法治所作的努力。例如，美国帮助尼日利亚国家毒品和执法机构发展培训课程和调查能力。今年10月，该机构烧毁了它查获的超过7.249公斤的毒品。

美国还与科特迪瓦、利比亚和尼日利亚政府一道，建立一个有关滥用毒品的专业系统，其中包括一个认证委员会和发放许可证程序，并执行以证据为基础的尊重人权的治疗方案。美国不久将在贝宁启动打击腐败、加强法治和提高对跨国有组织犯罪

问题的认识的方案。我们还向毒品和犯罪问题办公室提供了将近250万美元，以支持西非海岸倡议在该区域各地处理边界和腐败问题。

自2009年安全理事会首次审议毒品贩运对国际和平与安全的威胁以来（见S/PV.6233），打击毒品的全球斗争已经取得巨大进展。我们期待在安理会中继续进行和扩大这项全球工作，并继续注重萨赫勒和西非区域，以提高政府和机构破坏中转走廊并堵绝贩运者操作空间的能力。

最后，由于这是2013年安理会排定的最后一次正式会议，请允许我代表美国指出，过去两年同安理会五个即将离任的成员国代表团一道工作倍感荣幸。

梅赫迪耶夫先生（阿塞拜疆）（*以英语发言*）：我感谢安全理事会主席国法国召开本次会议，以重申安理会对解决毒品贩运在西非和萨赫勒造成的破坏性影响的承诺。我们也感谢秘书长所作的通报和提出的关于西非和萨赫勒地区跨国有组织犯罪和非法毒品贩运问题的报告(S/2013/359)。我也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里•费多托夫先生和秘书长特别代表兼联合国西非办事处负责人赛义德•吉尼特先生在讨论中的发言。

阿塞拜疆欢迎今天早些时候通过的主席声明S/PRST/2013/22，其中对毒品贩运和相关跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒地区各国的和平、稳定、治理、社会经济发展和法治所构成的严重威胁表示日益关切。

过去几年来，国际上积极动员起来应对非法毒品贩运和相关犯罪活动在西非和萨赫勒造成的日益严重的影响。秘书长的报告详细介绍了迄今区域中的最新进展情况，并提出了有关进一步行动的重要建议。实际上，为了有效处理毒品贩运和有组织犯罪，应当在国家、区域和国际各级作出更大努力。区域中日益增长的政治、安全和人道主义脆弱性，包括政治动乱、武器扩散以及犯罪网络同恐怖主义和武装团伙之间日益增加的联系，使之更有必要作出紧急反应。

西非和萨赫勒地区的国家和领导人为解决有组织犯罪和毒品贩运的威胁、增进国家能力和加强边界和海上安全已在国家、区域和次区域各级采取了一些重要举措和措施，这是值得赞扬的。但是，显而易见，西非和萨赫勒的多数国家无法单独克服现有的和新出现的跨国威胁。如果得不到联合国系统以及广大国际社会的支持，即便国家和区域举措获致成功，也无法全面解决这些威胁。双边和多边行为体必须继续对目前西非和萨赫勒打击毒品贩运的区域和国家努力作出贡献。

必须确保有效的协调和彼此对结果负责，这在共同分担责任的原则的基础上，通过综合和多学科的反应和加强所有相关行为体的合作就能达到。显然，受援国必须是所有援助努力的核心，它查明其脆弱性和国家安全关切，考虑处理它们的方法并制定优先事项。因此，国际和区域行为体绝对必须充分考虑到各国的国家安全关切和国际义务，调整其举措以适应各国的具体需求。

应当认真关注有关国家和区域及次区域组织的呼吁，提供能力建设援助和资金，以应对威胁和解决区域面临的挑战。我们同意秘书长的意见，认同需要增加资源以支持西非和萨赫勒打击毒品和犯罪的斗争。

由于这是阿塞拜疆作为安理会成员进行发言的安全理事会排定的最后一次会议，我借此机会再次感谢联合国会员国给我国这次机会，通过参加安理会对促进国际和平与安全作出贡献。我们感谢安理会全体成员和其他代表团和伙伴在过去两年中的出色合作和支持。我也感谢秘书处的协助和口译人员的专业能力。这是在两年中处理和平与安全问题及进行伟大集体工作的独特经历。我们祝愿新成员在任期中一切顺利。

主席先生，我也就你和贵国代表团对安理会12月份工作的出色领导表示赞赏。我们也祝愿约旦代表团在1月份担任主席期间取得成功。

卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：我感谢安全理事会主席国法国召开有关打击毒品贩运及其对西非和萨赫勒和平与安全的后果的本次会议—这个议题显然值得安理会充分关注。我也感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任以及秘书长特别代表兼联合国西非办事处负责人。

我将不沉溺于分析。毒品贩运的祸害包括：极高的暴力程度、种类众多的跨国犯罪和往往因腐败造成的极其薄弱的法治机构，对国际和平与安全构成了真正的威胁。毒品贩运产生的巨大利润不仅使贩运者能够削弱国家，而且还为了自己的利益操纵弱国的机构。企图仅仅依靠压制策略同这一祸害作斗争必将注定失败。为此需要采取解决根源特别是国家脆弱性的全球方法。

我们欢迎并支持西非和萨赫勒国家为打击毒品贩运所作的努力，尤其是在西非国家经济共同体和马诺河联盟范围内，它们的成员在联合国西非办事处的支持下，于10月25日通过了一项边界安全战略。在西非毒品委员会的倡议下，于10月30日和31日在加纳阿克拉举行的会议表明非洲民间社会也动员了起来。我们希望，在科菲•安南倡议下成立的由知名人士和专家组成的这个委员会将为区域中日益严重的毒品贩运和使用毒品的问题找到持久解决办法。

西非和萨赫勒地区各国政府及其区域组织必须能够依靠国际社会的坚定支持。欧洲联盟及其成员国正在2013年至2020年欧盟禁毒战略和2013年至2016年欧盟禁毒行动计划的框架内，与其非洲伙伴特别是西非国家合作。

在联合国系统方面，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）显然可以发挥核心作用。毒品和犯罪问题办公室与联合国系统其他机构密切协作值得欢迎。打击跨国有组织犯罪和毒品贩运工作组就是一个很好的实例，该工作组由毒品和犯罪问题办公室和政治事务部共同主持，聚集了联合国机构和相关组织。我们支持安理会刚才通过的主席声明（S/PRST/2013/22）中的各项建议，即更经常地定期向安全理事会报告该工作组的活动。总而言之，重要的是根据今天辩论采取果断的后续行动。

为了更好地应对这一威胁，我们鼓励联合国西非办事处和安理会授权部署在该地区各国的特派团加强合作与协调以及分析贩毒造成的政治、经济和社会影响的能力。

建设和平委员会也可发挥作用，倡导加强委员会支持的四个国家－几内亚、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂的机构能力并支持国际努力的协调。

只有加强联合国政治事务部、维持和平行动部、主管法治和安保机制助理秘书长办公室以及毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署和国际刑警组织之间的协调才能适当支持西非和萨赫勒地区正在进行的努力，以加强区域合作。西非海岸倡议就是一个切实的良好例子，已经在塞拉利昂取ec得令人鼓舞的初步成果。我们现在应该加强打击跨国犯罪部门，同时强化司法和刑法系统，以打击有罪不罚的现象。如果刑事系统司法工作或监狱出毛病，最好的治安措施也注定失败。在能力不足或因为犯罪活动的跨境性质而产生困难时，可探索区域法律解决办法，特别是与西非国家经济共同体共同探索。

打击贩毒活动必须是一项集体努力，需要产地国、过境国和目的地国参与，因为我们知道，这三类国家相互重叠的现象日趋严重，包括在西非和萨赫勒地区。卢森堡作为该地区许多国家的合作伙伴，致力于协助这场斗争，以促进西非和萨赫勒地区和平、安全、发展、尊重人权和法治。

最后，我和其他同事一样，借此机会感谢即将离任的五个安全理事会成员国－阿塞拜疆、危地马

拉、摩洛哥、巴基斯坦和多哥。能在安理会上与他们共事，倍感荣幸。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次关于在萨赫勒和西非地区打击贩毒的重要辩论会。我们赞赏潘基文秘书长亲自参与该问题。我们也感谢费多托夫执行主任和秘书长特别代表吉尼特今天所作的通报。

贩毒活动继续威胁国际和平与稳定。非法毒品贸易破坏国家机构的权威和效力，阻碍社会经济发展，削弱法治。现在，西非是受此祸害影响最严重的地区，该地正在迅速成为毒品的一个重要中转站及消费与生产地区。我们特别担心该地区建设和平的努力和来之不易的经济发展成果因此可能受到潜在威胁。

任何国家不能单独解决贩毒问题，而当面临这种挑战的国家缺乏有效应对的能力时则更是如此，我们在萨赫勒和西非就看到这种情况，因此，更迫切需要采取全面、综合的对策。在受影响国家以及国际和区域组织之间开展合作与协调至关重要。在这方面，我谨提出几点看法。

首先，有效地贯彻相关的区域和国际战略有赖于政府的能力。因此，应当强调加强法律行为能力和机构能力，特别是在边防和海关控制领域。建立方便利用并符合国际规范的国家刑事司法制度也很重要。我们赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室发挥作用，为此目的提供宝贵支持，特别是通过西非海岸倡议。国际捐助方继续提供援助仍然是关键所在。

其次，考虑到挑战的性质，应充分发挥区域组织的核心作用。我们支持区域国家政府更好地进行协调，作出打击贩毒的努力。西非国家经济共同体的区域行动计划和非洲联盟的行动计划是这方面的重要框架。国际社会应继续支持这些区域举措。

第三，重要的是要解决脆弱的根本结构性原因。联合国萨赫勒区域综合战略正确地确认，萨赫勒地区发展与安全之间存在相辅相成的关系。这项战略也着重强调加强国家和区域的发展能力。我们在处理贩毒和有组织犯罪问题时，应全面贯彻这项综合战略。

第四，建立早期预警和预防机制，应该是安理会的优先事项。我们应在预防冲突战略和维和特派团任务规定中考虑到贩毒问题。安理会还应探讨进一步加强联合国各有关特派团之间相互合作的办法。大韩民国欢迎安理会今天通过的主席声明S/PRST/2013/22，并将继续致力于协助非洲打击贩毒和有组织犯罪。

最后，本次会议可能是安全理事会今年的最后一次会议，我感谢即将离任的安理会成员国阿塞拜疆、危地马拉、摩洛哥、巴基斯坦和多哥所作的宝贵贡献和他们在安理会与我们进行的合作。

马苏德汗先生（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你倡议召开这次公开通报会，讨论在萨赫勒和西非打击贩毒问题。我们也感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫先生和秘书长特别代表赛义德·吉尼特所作的非常全面且鞭辟入里的通报。

我们大家都清醒地认识到西部非洲毒品贩运和跨国有组织犯罪问题的规模、严重程度及其对区域乃至国际安全与稳定的影响。此外，非法麻醉品毁坏了全球各地千百万人的生活和安全。毒品业势力强大，估计价值达上千亿美元。无论是来源国和区域，还是过境和消费国和区域，都蒙受毒品种植、制造、分销以及销售的危害。

面对能力和治理方面的诸多挑战，西非和萨赫勒区域尤其容易受到毒品生产、贩运和消费整个循环带来的破坏稳定的影响。例如，正如联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任今天告诉我们的那样，仅在2010年，就有18吨价值达12.5亿美元的可卡因经西非转运。这令人震惊。该区域是运往地中海海岸、中东、欧洲、拉丁

美洲以及东亚的毒品转运路线。该区域不仅是一个主要的转运枢纽，还是合成毒品的主要生产地，其毒品消费也在增加。

毒品贩运滋生腐败，削弱国家机构及权威。在某些情况下，它还破坏宪政秩序。毒品贩运与恐怖主义之间的紧密关联助长和资助了冲突和不对称战争。它还破坏或逆转多国当前在建设和平努力中取得的短暂成果。简而言之，毒品贩运直接威胁了西非和萨赫勒地区的和平与安全。

在此背景下，安理会加大对该问题的集中关注是重要和及时的。然而，对该问题的讨论应从规范层面继续推进到处理问题及其根源的实际和具体举措。应对这一威胁的框架必须基于一种全面和统筹的做法，适当注重发展、治理和能力建设。应对毒品贩运的措施应被纳入国家、区域乃至联合国的发展议程。

处理萨赫勒和西部非洲毒品问题的影响是一种共同责任。应加强区域和国际一级的合作、协调及资源调集，以此扶持国家一级的行动。为打击非法毒品贩运，区域各国尤需侧重机构建设，以便强化司法体系、安全部门以及警察机构。还必须采取步骤打击有罪不罚和腐败，促进尊重人权和法治。

所有这一切都归结到要解决能力欠缺的问题，这些欠缺十分严重。在这方面，国际社会的援助至关重要。各区域和次区域之间基于同时减少供需这一共同分担责任的原则开展合作，将保障铲除非法毒品贸易的战略取得成功。因此，萨赫勒和西部非洲国家之间必须进行更有效和注重结果的协调，以有效管理边界，对毒品贩运及其非法收入所导致问题采取统一的法律和司法对策。联合国各实体和驻萨赫勒和西部非洲的各维和特派团之间的合作与协调也应进一步加强和简化。

巴基斯坦肯定并欢迎区域各国和组织为打击毒品贩运采取的许多步骤。我们还肯定联合国毒品和犯罪问题办公室在这方面的重要作用。所幸的是，我们并非从零开始。已进行了战略思考和规划，导致最后敲定联合国萨赫勒综合战略。我们支持该战略的目标，即协助萨赫勒各国及区域机制提高国家能力，以有效管理边界和治理经济。在这方面，非洲联盟、非洲经济委员会、西非国家经济共同体、毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署、维持和平行动部以及建设和平委员会的作用极其重要。

过去两年来，巴基斯坦一直担任关于利比里亚的第985(1995)号决议所设委员会的主席。联合国西非办事处正与联合国毒品和犯罪问题办公室及马诺河联盟等区域组织合作，制定一项区域战略，以遏制包括武器和毒品贩运在内的跨国有组织犯罪。在此背景下，我想提请安理会注意专家小组的建议，即会员国要增强毒品和犯罪问题办公室在利比里亚的能力。

我们完全支持有关该议题的主席声明（S/PRST/2013/22）。

最后，我愿非常简要地说，作为安全理事会的一个非常任理事国，过去两年对巴基斯坦来说成果卓著、收益良多。我们感谢其它安理会成员、广大会员国和秘书处的合作与指导。

主席（以法语发言）：我现在以法国代表的身份发言。

我感谢秘书长、费多托夫先生和吉尼特先生的发言。

本次会议是紧接着法国主办的促进非洲和平与安全的爱丽舍首脑会议召开的，它使我们得以向区域各国发出强有力的信息。萨赫勒和西部非洲的毒品贩运威胁了和平与稳定。安全理事会已评估该问题。因此，区域各国采取的举措必须得到联合国的支持。

我愿强调三点意见：威胁、法国的承诺和安全理事会的作用。

第一，让我们评估一下局势。不必重复今天上午提供给我们的统计数据就可清楚地看到，毒品贩

运威胁了萨赫勒和西非各国及其安全、稳定以及发展，此外，它还威胁到国际和平与稳定。正如我们听到的那样，西非和萨赫勒已成为转运可卡因的枢纽，同时，大麻的转运常年进行，而海洛因和合成毒品也正在出现。正如我们在区域多个国家特别是马里和几内亚比绍看到的那样，毒品贸易与各种犯罪团伙之间的关联加上有时对恐怖主义活动的资助助长了反叛，破坏了当前政府的稳定。作为一个毒品转运区和现在的毒品生产和消费区，区域各国面临腐败、非法经济活动和公众健康方面的破坏性后果。面对正在出现的威胁，西非和萨赫勒区域各国向国际社会发出警示，并寻求对其举措提供支持。秘书长在其多项报告中转达了这些关切。

第二，法国致力于回应这种请求。在9月6日和7日在巴黎召开的爱丽舍首脑会议上，各国元首和政府首脑表示共同下决心遏制两个大陆上毒品的生产、加工、消费和贩运，打击非法资金流动，并加强在法律和安全方面的合作。继召开雅温得首脑会议和拉巴特会议后，法国将继续为非洲海上和边界地区的安全和安保提供支助。法国还决心把这些问题置于欧洲联盟的核心，特别是呼吁制定欧洲联盟几内亚湾海上安全战略，以处理影响这些水域的跨领域挑战。

最后，关于安全理事会的作用，安理会成员通过本次辩论会表明，它们致力于打击毒品贩运和跨国犯罪。在今天通过的主席声明（S/PRST/2013/22）中，安理会成员支持该地区各国采取的举措，并请联合国与欧洲联盟等其它相关组织合作，帮助落实这些举措，特别是在《萨赫勒区域综合战略》的框架内这样做。安理会成员特别呼吁采取具体措施来促进海上阻截行动、对边境地区的监测、对毒贩的起诉、审讯和判决、打击腐败与洗钱以及最后，促进采取旨在打击对毒品需求的健康方面的措施。

除此之外，安全理事会应更好地了解毒品贩运和有组织犯罪对其议程上各个局势的影响。正因为如此，安理会在主席声明中要求毒品和犯罪问题办公室更好地随时向其通报此类威胁，特别是在安理会审议维和行动和政治特派团任务授权的时候。安理会还敦促毒品和犯罪问题办公室和政治事务部在其给安理会的定期通报中，通报联合国系统威胁安全与稳定的跨国有组织犯罪和毒品贩运问题工作队的相关工作情况。法国将继续在本国能力范围内、在欧洲的框架内并通过安全理事会，支持我们西非各国的朋友采取举措，打击毒品贩运祸害。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请安东尼奥先生发言。

安东尼奥先生（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长、赛义德·吉尼特大使和尤里·费多托夫先生作情况通报，并欢迎班巴大使代表西非国家经济共同体(西非经共体)出席今天的会议。

非洲联盟（非盟）与今天大多数发言者一样，对西非和萨赫勒地区目前面临的挑战感到关切，特别是考虑到事实已经表明，这些挑战对恐怖主义、人口贩运、雇佣军、武装叛乱以及以违宪手段更迭政府等问题有重大影响。

西非和萨赫勒地区的毒品贩运和毒品使用祸害以及为之找到适当解决办法的努力，都应当放在该地区目前的总体经济、政治和社会环境背景下来看。众所周知，该地区的许多国家目前正在应对贫困、政治不稳定、以违宪手段更迭政府、零星或经常的极端暴力行为而且多个国家存在的毒品贩运行为等因素，以及越演越烈的恐怖活动蔓延，在广阔的萨赫勒和撒哈拉沙漠尤其如此。

造成此类对区域和平与安全威胁并使之持续存在的部分原因是区域所处状况：正如可信信息来源所指出的那样，这种状况造成该地区平均预期寿命为48岁、成人识字率为25%，而青年和成年人口中的40%，或者说6 500万人不能读写。再者，西非在教育方面存在赤字。目前，有1 400万7至12岁儿童没有上学。这些群体是缺乏知识和总体上缺乏技能的人

群，容易受到恐怖主义鼓吹者、毒品贩运者以及社会和宗教煽动者计谋的影响。

然而，重要的是要强调指出，这些状况有一部分是外部因素和内部因素造成的，其中包括不公正的国际贸易惯例和结构；它们通过倾销有补贴的外国产品、对非洲征收高出口税和强制推行经济自由化，扼杀了非洲的经济盈利性。这些因素产生的影响使变相失业根深蒂固，促使人们不顾一切地试图前往欧洲寻求“更美好的生活”、造成饥饿，破坏当地生产——进而导致粮食和其它物品的价格不断上涨——并且限制非洲产品进入外部市场，以便换取外汇收入。因此，主要的个人生产活动常常没有利润，各种形式的饥饿普遍存在。

考虑到西非和萨赫勒地区毒品贩运问题的原因和影响相互关联的特性，非盟一贯主张，解决这个问题的最佳办法是制订和推行全面办法，通过协调努力来应对负责控制口岸和入境点机构内部的吸毒成瘾和腐败以及由此产生的不稳定和武装冲突等挑战。尽管我们充分赞赏今天的主席声明（S/PRST/2013/22）谈到协调问题，但是，之所以必需在地方、国家、区域以及大陆各级作出一致努力来处理毒品贩运问题，其主要原因之一是，毒贩及其代理人通过渗透进入目标国家的执法机构以及过境点和入境点的相关国家安全当局，不断发展其贸易网络。为了做到这一点，这些人靠的是今天许多发言者提到的各种因素，例如贫困、普遍存在的失业、腐败行为以及管理松懈的边境等。

正如卢旺达代表所提到的那样，非盟目前正在制定措施，以便支持其成员国努力应对包括西非和萨赫勒地区在内的各个地区的毒品贩运问题及相关犯罪。非盟委员会因此制定了一个框架，即，《非洲联盟毒品管制行动计划(2013-2017)》，以便提供一项以非法毒品源头和目的地为目标的战略。行动计划还通过各类措施，包括加强地方、国家、区域和国际各级相关行为体的执法能力、应对毒品贩运造成的健康和社会经济影响。行动计划是全面的，包括信息收集、研究和分析方面的能力建设以及对以成果为基础的矩阵执行情况的监督和评估。计划还强调加强与区域和国际利益攸关方开展协作的重要性，而最重要的是，要采取集体办法，以便应对毒品贩运祸害及随之对非洲大陆区域稳定、和平与安全产生的威胁。

正是本着加强国际层面防止毒品贩运及其相关稳定和安全威胁的努力这一精神，非盟提议与西非经共体和联合国西非办事处等机构一道加强协调的非洲大陆战略。这一战略应包括把打击毒品贩运措施纳入旨在预防西非和萨赫勒地区冲突活动的主流。这些活动涉及一系列广泛领域，包括努力打击海盗活动、恐怖主义、雇佣军以及非盟已制订文书予以应对的其它挑战。我们还认为，举行一次各利益攸关方的首脑会议，以便研究解决问题的办法，可以有助于当前应对这些挑战的协调努力。

我们还要借此机会感谢即将卸任的安理会成员代表团，即，阿塞拜疆、危地马拉、摩洛哥、巴基斯坦和多哥。

（*以法语发言*）

我们要对我们的兄弟国家多哥的代表说，我们衷心赞同他说的话——他觉得他做得不错。这不是可能像表面上看来那样的趾高气扬的虚荣心。多哥充分履行了它作为安全理事会成员的职责。

与此同时，我们赞扬即将离开安全理事会的第二个非洲代表团，即，摩洛哥代表团。我们相信，它们将成功地把接力棒传给将要加入安全理事会的尼日利亚和乍得代表团，并且它们将一道在安理会努力捍卫和共同发展我们的大陆，并且无疑将获得安理会全体成员的支持。我们今天，在希望是本月的最后一次正式会议上，向他们表示感谢。

主席（*以法语发言*）：我请科特迪瓦代表发言。

班巴先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席先生，由于这是我本月份第一次在法国担任安全理事会主席期间发言，我很高兴有机会热烈祝贺你担

任交付给你的崇高职责。我也谨感谢你允许我们参加关于非洲和平与安全多方面问题的讨论，特别是毒品贩运和有组织犯罪问题。大家都清楚这些问题的重要性。今天各位庄重的发言表明了这一点，包括秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任费多托夫先生、秘书长特别代表兼联合国西非办事处负责人赛义德•吉尼特先生、危地马拉外交部长以及安全理事会全体成员的发言，主席先生，还包括你非常重要的发言。

我荣幸地以西非国家经济共同体（西非经共体）15个成员国的名义发言。西非经共体赞同泰特•安东尼奥大使以非洲联盟名义所作的发言。

西非经共体也欢迎先前通过的主席声明(S/PRST/2013/22)。

在我前面发言的各位代表，以及毒品和犯罪问题办公室和国际麻醉品管制局的报告，在有关西非的三点上都意见一致。第一，西非已成为受人青睐的贩运毒品过境地区。第二，特别是由于通过可卡因和安非他明等其他兴奋剂的消费而致本地毒品使用扩散，毒品问题已在西非成为自身内化的问题。第三点，也是最令人不安的一点，贩毒集团利用西非区域作为中转区。它们利用区域的长期动乱、法治薄弱和管理疏松的边界，在其广袤的地区从事非法活动而彻底逍遥法外，谋取利益。

2012年初几内亚比绍和马里的政变，显然就是这种状况最若人注意的表现。国际毒品贩运者出于特定理由把这两个国家作为对象。正如国际麻醉品管制局的报告所指出的那样，几内亚比绍已成为贩运可卡因的中心，而马里亦已成为可卡因和大麻脂的过境国。这就是为什么西非经共体在非洲联盟和包括法国在内的国际伙伴的支持下，已启动一些平行举措，从而在某种程度上对恢复这些国家的稳定，作出了巨大贡献。它们应当获得支持。

在这种情况下，西非制定了2008-2012年期间的禁毒行动计划。西非经共体国家元首和政府首脑在亚穆苏克罗举行的第四十一届常会上重申了他们打击毒品的政治承诺，并指示西非经共体委员会紧急重新启动行动计划。我也指出，正如我们的国家元首们6月24日和25日在雅温得举行的区域海洋安全会议上重申的那样，他们下定决心为消除这一祸害作出最大努力。关于行动计划，我指出，西非经共体国家元首在2月批准了委员会的备忘录，以便把该计划延长两年，从而最后草拟和正式通过为第十个欧洲发展基金区域指示性方案准备的文件。

最后，我要指出，2014年1月，西非经共体委员会将在科托努举办西非经共体成员国部际协调委员会关于毒品问题的第十次会议。鉴于我们次区域顽固存在和新生的贩运可卡因、甲基苯丙胺、枪支以及假药和地下移民问题，这次会议的目的将是确定新的挑战，并提出如何加快执行区域行动计划的建议。我们将设法毫不自满地确定现有的局限性和新生的挑战，以期为制定2015-2020西非禁毒行动计划奠定基础。

最后，同前面的发言者一样，我谨向来自非洲的多哥和摩洛哥，以及安全理事会所有其他离任成员，表示祝贺。我们赞赏它们为加强多边主义所作的贡献，并且我们特别欣赏它们处理我国和平与安全问题的方式。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

这很可能是2013年12月最后一次公开会议。在此，我谨以我国代表团的名义，对安理会成员以及安理会秘书处的帮助，表示衷心感谢。我要感谢口译员、笔译员、会议官员和音响工程师。我也知道，安理会全体成员将同我一道祝愿约旦万事如意。它将在1月成为安理会主席。

此外，我谨代表安理会向五个卸任成员，即，阿塞拜疆、危地马拉、摩洛哥、巴基斯坦和多哥，表示衷心感谢。我赞扬它们在2012-2013年任职期间辛勤工作并对安理会工作做出贡献。

我刚才说的是正式的道别致谢。我还要从更加个人的角度补充的是要表示我的深切感谢。两年来，我们结成了友好的关系。这种关系在2014年1月1日以后将继续下去。我们始终赞赏他们的能力、奉献精神和贡献。我们将继续一道工作。我们从心底里感谢他们同我们一道，并肩开展安全理事会的活动。正如多哥常驻代表正确地指出，这些行动虽不完美，但谋求的是捍卫和平、安全和联合国的价值观。

最后，年终假期将至，我向在座各位和安理会会议厅内的各位表示最良好的祝愿。

中午12时40分散会。